

传统农区新农村建设的调查与思考

——以辽西地区榆树林子镇、朱碌科镇和万寿街道为例

吕海燕¹, 周虹²

(1. 江门职业技术学院, 广东 江门 529090; 2. 东莞职业技术学院, 广东 东莞 523808)

摘 要:通过调查辽西地区榆树林子镇、朱碌科镇和万寿街道办事处等传统农区新农村建设的现状及农民对新农村建设的理解与需求, 提出加快新农村建设的对策建议。

关键词:传统农区; 新农村建设; 思考

中图分类号: F320.3

文献标识码: A

文章编号: 1004-874X(2011)05-0205-03

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大举措, 激起了全社会的强烈反响。理论界广泛开展了我国新农村建设对解决“三农”问题、实现城乡统筹、建设和谐社会和国民经济持续健康发展现实意义和深远历史意义的探讨, 全国各地对新农村建设理论的实践也如火如荼地开展起来, 做法各异, 成效显著。然而, 政府和学者对建设新农村的研究仍处于探索阶段, 尚未形成相对成熟的理论体系, 更缺少关于农民对新农村建设理解及需求的研究, 也较少从不同区域、不同角色进行深入研究, 同时, 宽泛的理论探讨较多, 深入农村实际调查的实证成果较少。为了更好地了解辽西地区基层农民对建设新农村的理解及现实需求, 我们选定辽西地区有代表性的朝阳市建平县作为调查研究对象, 选择了该县万寿街道办事处、榆树林子镇、朱碌科镇等地的 81 户农户进行了入户调查, 试图在贴近农村现实基础上, 提出具有指导意义的对策建议, 以推动新农村建设的有效进行。

1 调查区域的基本现状与农户需求

1.1 调查区域农业生产现状

收稿日期: 2010-08-03

基金项目: 广东省软科学研究计划项目(2009B070300092)

作者简介: 吕海燕(1967-), 女, 硕士, 副教授, E-mail: lhy68@163.com

com

辽西地区位于辽宁省西部, 地处东北地区的西南缘, 毗邻京津唐, 涵盖辽宁省的锦州、盘锦、阜新、朝阳、葫芦岛等 5 市, 土地面积占辽宁省土地面积的 37%, 人口占辽宁省总人口的近 30%。辽西经济区具有个性化的发展形态, 已经形成相对独立的经济区域, 在辽宁经济发展大格局中具有重要地位。多年来, 辽西地区经济虽然保持了较快发展, 但因生态环境恶劣、气候干旱少雨、水资源匮乏、经济基础差、贫困人口多、文化教育落后、资源承载能力和科技教育水平低等因素的制约, 农村经济社会发展水平仍处在全省相对落后的位置。

朝阳市建平县榆树林子镇、朱碌科镇和万寿街道办事处的受访区域, 其农户家庭基本以种植业为主, 主要农作物为玉米和部分杂粮, 受气候、土地及投入等主客观因素的影响, 每 667 m² 平均投入 300 元, 平均产值多在 500~600 元。近年来, 以蛋鸡为主的畜牧业也有长足的发展, 村集体规划建设养鸡小区, 承包给农户饲养经营并已被审批为绿色无公害食品生产基地, 其中朱碌科镇已确定为建平县生猪生产乡镇, 万寿街道办事处小平房村的现代观光农业应运而生。

在调查的 81 户家庭中每户选 1 人作代表, 受访者共 81 人, 其中男性 58 人, 村干部 20 人, 农业户口 79 人, 初中及以上学历 49 人。知道新农村建设的有 74 人, 71.6% 的受访者是通过电视知道的。受访农户家庭

引导、培育与发展。在主导产业的培育上, 政府部门应通过利益及相关政策的引导, 促使农业开发企业和农户结成主导产业的培育主体。(2) 重点转变基层政府职能, 加强农村基层政权建设和提高服务组织效能, 推进农业产业化运行机制的建立和完善。在农业产业化的实施过程中, 基层政府有关部门应根据市场主体“自主经营、自愿合约、利益联动、风险分担、共同发展”的取向, 从利益分配机制和运转约束机制两方面对市场主体行为加以指导。(3) 加大对龙头企业的投入力度。要引导各类资本向龙头企业集中, 培育大、强、优的龙头企业, 建立以政府投入为引导、其他社会投入为主体的多元化投入机制。要完善资本市场建设, 拓宽企业融资渠道, 鼓励优质龙头企业通过发行股票或债券等形式筹措资金, 不断壮大资金实力, 增强盈利能力。

万方数据

参考文献:

- [1] 覃桂秀. 建设社会主义新农村与农业产业化经营中的税收优惠政策研究[J]. 特区经济, 2006(10): 149-150.
- [2] 孙莉苹, 龙茜. 我国农业产业化经营中存在的问题及对策探讨[J]. 农业科技与信息, 2007(7): 9-10.
- [3] 吴玲, 刘昕霞. 我国农业产业化经营发展现状与问题分析[J]. 东北农业大学学报(社会科学版), 2007(6): 1-3.
- [4] 庄严. 农业产业化的经营与结构调整研究[J]. 农业经济, 2006(12): 67-68.
- [5] 农发 [2006]6 号. 《农业部等八部委关于加快发展农业产业化经营的意见》[R]. 2006.
- [6] 杨纳. 论农业产业化经营与结构调整的协调[J]. 江西财经大学学报, 2007(1): 51-54.
- [7] 邹志强. 我国农业产业化经营现状及发展策略[J]. 发展研究, 2007(3): 60-62.

主要收入来源的比例平均为种植业占 44.4%，工资性收入占 29.6%，养殖业占 3.7%，非生产性收入（赠予、利息等）占 1.2%。

调查发现，受访农户的主要农产品多采取自产自销的形式，几乎没有协会、企业订单收购或通过经纪人销售，农民组织化程度低，79%以上的当地农户对农产品加工及储藏所带来的收益缺乏认识。信息的缺位，导致农民不能掌握相关的农产品加工技术、无资金购买加工设备及不知道如何销售加工后的农产品而无法进行农产品深加工。每年仅有的 1~2 次科技致富信息的培训，70%是由政府免费组织的，几乎没有农业企业来这里举办过任何形式的培训班。受访者获取农业新技术、新知识的途径主要是通过电视或向其他农户学习，报刊杂志仅仅是一种补充。受访者家庭成员中近 3 年来参加过农业技术方面培训的人数仅占受访总人数的 24.7%，只有 11.1% 的人参加过专业协会或组织（如科技协会、果树协会、养猪协会、养鸡协会等），而 82.7% 的人几乎未参加过任何专业协会或组织，基本上处于一个比较封闭的生产环境中。

1.2 调查区域农户的需求

受访者中认为目前农业生产中面临的最大困难主要是资金，其次为技术、基础设施、自然灾害、农资价格，其中农资价格偏高等已成为当地农业生产的制约。虽然有近六成的受访者认为最近 3 年来村里的道路和农田水利等基础设施已有所改善，但将近七成的受访者对当前的道路、农田水利等基础设施不是太满意或不满意。

“在生产方面，您最希望政府做什么”这一问题的回答中，有 60% 以上的农民明确提出了希望政府进行道路和农田水利设施的建设与改善，多打水井。其次是构建科技辐射平台，集中政府和专家的信息优势，通过“农民培训中心”、“农民业余学校”、富民网站及科技录像、现场会等形式，为农民提供生产信息、技术培训，指导农民生产。例如，通常农民在给农作物打药时不注重农药的配比，随意性很强，时有药害发生，通过培训可提醒农民要安全使用农药。其三是大力开展小额信贷服务，为农民提供生产急需资金。

针对“在新农村建设中，村干部应该如何做”这一敏感问题，村民的一致意见是村务必须公开，村里重大事情都要通过村民代表大会表决。但是，对于村务公开的具体情况，如村务公开的形式、频次、村务详情等，则约有 21% 的受访者回答“不知道”、“不清楚”。此种现象的出现，一方面说明农户民主意识还很模糊，另一方面，说明村务公开还存在很大问题，农户在某种程度上也达不到对村务公开的监督和指导。

2 基本情况调查及村民对新农村的理解

为使调查内容的表达科学、有实际意义，在这次调查中，90% 的受访者都是当家人，63.7% 的受访者处于 40~60 岁年龄段，因为这个层面的受访者对农村情况较为熟

悉和关心，对于家庭收入和支出也清楚，能深切明了社会经济情况，不但懂得现状，而且明白因果。受访者中，没听过新农村建设的人仅占受访者总数的 8.6%，说明这个地区“新农村建设”理念在农民当中的传播比较好，农民对新农村建设有一定的认知。其中 71.6% 的受访者是通过电视传播知道新农村建设的，仅有 28.4% 的受访者是通过乡村宣传、报刊、广播及其他传播媒介了解到新农村建设的，这说明，电视已成为该地区农民获取信息的主要渠道。

在回答“您觉得新农村应是什么样的”这一问题时，大约 1/3 的农民没有给出确切的回答，但 90% 的受访者认为新农村建设应改善住房、盖楼、铺柏油马路，农民过上与城里人一样的生活。在关于“新农村建设应从哪方面入手”这一问题的回答上，有 63.8% 的人认为是修路；其次是医疗网点的建立、村民素质的提高、文化设施建设和村舍改造。

调查中，80.2% 的受访者了解村委会干部的选举程序，有 74.1% 的人能够认识到参加村委会选举是自己作为一个公民的权利，选出好的村干部是新农村建设的关键，是农民致富的迫切需要。在当选干部的调查上，64.2% 的人认为是靠群众基础当选的，有 18.5% 的人认为是靠个人能力当选的，而认为靠施政纲领当选的只占 2.5%。调查中也发现有的村家族势力比较严重，当选的村干部就是家族中年龄比较大的长辈。

大部分村民认为，新农村建设，就是培养良好的社会风气，杜绝赌博现象，邻里关系和谐，没有家庭暴力，赡养老人是每个公民应尽的义务，农民日常生活或社会活动中没有地痞流氓的威胁或侵害，人身及家庭财产安全。并且村里应该有健身娱乐休闲场所，要设有阅览室、戏剧场所、体育活动场所、非赌博性棋牌室及定期放映露天电影等。

3 村干部对新农村建设的认识及期望

3.1 村集体组织对新农村建设的认识，但对该层组织的职责不太清晰

所有受访的村干部既感到精神振奋、干劲倍增，又感到担子更重、责任更大，且一致认为村集体经济组织对于扎实有效地推进新农村建设有着不可替代的作用。在访问村集体负责人时，55.6% 受访者认为村集体在新农村建设中起主导作用，33.3% 认为是规划与协调作用，11.1% 认为是推动作用，没有人认为应该起到投资主体作用，究其主要原因是村集体组织没有固定经济收入，没有村办集体企业，集体经济力量薄弱，没有投资的能力等。几乎没有受访者认为农村集体经济组织应当在家庭承包经营的基础上，依法管理集体资产，为成员提供生产、技术、信息服务，组织合理开发、利用集体资源，壮大经济实力，引导农民走共同富裕的道路。

3.2 村干部和村集体负责人对政府的期望

村干部和村集体最大的期望就是希望政府能够给予资金和政策方面的支持，解决农村目前存在的一些亟须

解决的问题,为村集体成立产业公司提供贷款和技术上的支持。例如,榆树林子镇素有“南果梨之乡”、“有机杂粮之乡”的美誉,且境内矿产资源丰富,拥有铁、磷、铜、锰、金、白云石、花岗岩等10余种。近年来,镇党委政府虽然大力实施“民营经济强镇,牧果杂粮富民”的发展战略,初步形成了以铁精粉生产及深加工为龙头的民营经济产业格局,以畜牧业、南果梨、有机杂粮为主导的生态农业格局。但基于资金、技术和销售等问题,发展速度仍然滞后,急需政府“引导、扶持、服务”。

另外,村干部期望政府进一步出台可操作性强的、真正让农民得到实惠的各项支农、惠农政策,让农民与城市居民拥有相当水平的各种福利保障、生活保障。切实增加村农田水利、乡村道路、村医疗卫生、农村教育等的投入,解决农村合作医疗医疗费高、报销额度小的问题;将一定的物力和财力投向与农业生产急需的公用基础设施及整治农村脏、乱、差的生活环境等,让农民看到新农村建设的美好前景^[1]。

4 传统农区新农村建设的几点思考

4.1 新农村建设要以人为本,切实改善农村人居环境

新农村建设的首要任务是贴近地区实际情况,坚持以人为本,尊重农民意愿,以农民为主体,从保护农民长远利益的角度出发,实现农民收入稳定增长,基础组织逐渐强大,生态环境趋于和谐优美。

针对辽西地区现有村屯基本没有经过规划,村屯与居民住宅基本是自然形成的特点,向村民宣传拥有一个美丽的村庄也是新农村建设的理念,正确调整乡村生产与生活空间的合理布局,制定具有前瞻性的村屯布局与环境整治规划,建设“村容整洁”的新农村。重点是建设好村里的基础设施如公路、公共设施和污水、垃圾处理场;实行家禽集中圈养或新建住宅小区禁止饲养畜禽,以便让更多的农民享受现代文明生活。同时,要进一步强化公共服务功能,建立农村合作医疗站,实现了农村社区卫生服务。政府拿出更多的优惠政策,让更多的农民看得上病、看得起病,使农民过上健康富裕的幸福生活,提高农民的生活质量。

4.2 利用当地资源优势,大力发展农业产业化经营

把优势和特色产业作为新农村建设主要支撑点来抓。朱碌科镇位于建平东南部,地处辽西努鲁儿虎山脉腹地,属冀、蒙、辽3省通衢之地,交通便利,物流发达,属于典型的丘陵地貌,日照充足,昼夜温差大,雨热同季,适宜杂粮作物的生长,所产的谷类和黍类颗粒饱满、圆润晶莹、入口松软香甜,是全国有名的小米和大黄米产区。朱碌科镇现已有杂粮营销业户250多家,镇党委、政府因势利导,为做大做强小杂粮产业,实施科学规划,合理发展,通过与大连华恩公司联手,以“公司加农户联

基地”的形式建设优质有机杂粮基地,统一品种、统一耕作、统一收购,严格按有机食品的技术标准进行生产,成功实现了由低质粮到有机粮的过度,不但产量高于传统品种,而且凭着优良的品质,公司的收购价格也要高出传统的市场价格,农民得到实惠,依靠科学种田的积极性被充分调动^[2]。

成功的案例,证实了传统农区农业产业化发展对新农村建设的重要作用。因此,对生产有规模、符合规划要求建立生产基地的农户,政府应给予一定的资金支持和信贷支持,促进合作经济组织发展,提高村民组织化程度,改变小农意识,提升农民获得信息、学习科学技术的效率,提高农业生产与销售水平,增加农民收入,夯实新农村建设的基础。

4.3 因地制宜,发展壮大畜牧业

充分利用辽西地区土地面积大、粮食和秸秆资源丰富、草场面积大等自然优势,以畜牧业为突破口,优化种植业和畜牧业内部结构^[3]。如万寿街道办事处小平房村地处建平县城东郊,紧靠101国道,交通十分便利,在村两级班子的共同努力下,团结和带领全村人民因地制宜,确立规划,从2001年以来,村里共投资160万元建养鸡专业小区2个,畜牧综合小区2个,发展养鸡大户60多户,存栏蛋鸡10万只,投资100万元建蔬菜保护地和花卉生产基地6.67 hm²。2005年始又规划建设果业,并投资192万元建造防护林带、栽速生林、荒山造林、修护岸顺坝和建造水浇地,投资342万元修建梨园和葡萄园、整修果树台田,以优质牧草和秸秆饲料高效利用为农牧结合突破口,采用现代生物工程和饲养管理新技术,实现以农养牧、以牧促农、以农牧产品深加工促进农牧优化结构和发展的技术体系。

5 结语

辽西属于典型的传统农区,建设新农村自然有其个案特殊性,认识和把握事物发展的普遍规律,因地制宜、因势利导,利用资源优势,积极探索符合自身实际的新农村建设的实现途径,改善农村基础设施和公共服务,让农民受益是至关重要的。

参考文献:

- [1] 国务院发展研究中心. 建立对传统农区的长效政策支持机制——湖北省罗田县、监利县、当阳市新农村建设百村调查[EB/OL]. <http://www.docin.com/p-8777857.html>.
- [2] 董砚国. 朝阳年鉴[M]. 沈阳:沈阳出版社,2006.
- [3] 郑家明,赵辉,李传本,等. 农牧结合,促进辽西地区畜牧业经济发展[J]. 辽宁农业科学,2007(1):33-35.